

Secretariat del Consell

DECRET LLEI 12/2021, de 23 de juliol, del Consell, de modificació del Decret llei 7/2021, de 7 de maig, del Consell, de mesures extraordinàries de suport a la solvència empresarial en resposta a la pandèmia de la Covid-19.
[2021/8124]

PREÀMBUL

I

El Govern d'Espanya va crear una línia Covid d'ajudes directes a autònoms i empreses, a través del Reial Decret llei 5/2021, de 12 de març, de mesures extraordinàries de suport a la solvència empresarial en resposta a la pandèmia de la Covid-19, amb la finalitat de protegir el teixit productiu, evitar un impacte negatiu estructural que llastre la recuperació de l'economia, protegir l'ocupació i actuar de manera preventiva per a evitar un impacte negatiu sobre les finances públiques i els balanços del sistema financer.

Posteriorment, el Reial Decret llei 6/2021, de 20 d'abril, pel qual s'adopten mesures complementàries de suport a empreses i persones treballadores autònomes afectades per la pandèmia de Covid-19, habilita les comunitats autònomes a atorgar ajudes amb càrrec a la línia Covid d'ajudes directes a empresaris o professionals i entitats adscrites a activitats que es classifiquen en codis de la Classificació Nacional d'Activitats Econòmiques -CNAE 09- no inclosos en l'annex I del Reial decret llei 5/2021 que s'hagen vist afectats en l'àmbit del seu territori, degudament justificades en les seues convocatòries.

Les convocatòries d'aquestes ajudes, així com la tramitació i gestió de sol·licituds, incloent-hi la seua resolució, l'abonament de les subvencions, els controls al pagament i totes les actuacions necessàries per a garantir l'adequada utilització d'aquests recursos, corresponen a les comunitats autònomes.

Amb aquesta finalitat, a la Comunitat Valenciana, el Decret 61/2021, de 14 de maig, del Consell, va aprovar les bases reguladores per a la concessió directa de subvencions extraordinàries de suport a la solvència empresarial per la Covid-19, i el previ Decret llei 7/2021, de 7 de maig, del Consell, les mesures extraordinàries de suport a la solvència empresarial en resposta a la pandèmia de la Covid-19 que tenia per objecte l'aprovació de mesures de gestió administrativa i pressupostària en l'àmbit de la Generalitat. Fent ús de l'habilitació a les comunitats autònomes per a ampliar el llistat de sectors elegibles per a rebre les ajudes amb càrrec a la línia Covid, que recollia el Reial decret llei 6/2021, de 20 d'abril, establia, en el seu annex, el llistat de sectors que podien ser finalment beneficiaris d'aquestes ajudes.

En el llistat de CNAE inclòs en l'annex del Decret llei 7/2021, es va seguir el criteri d'incorporar sectors manufacturers i de serveis, addicionals als recollits en el Reial decret llei 5/2021, amb un impacte significatiu derivat de la pandèmia de la Covid-19, sobre la base de la informació disponible en l'Institut Nacional d'Estadística, així com les dades i informes proporcionats per la Conselleria d'Economia Sostenible, Sectors Productius, Comerç i Treball, relatius a la caiguda de negoci, el volum de treballadors en EERTO i l'índex d'especialització de l'activitat en la Comunitat Valenciana.

No obstant això, la situació d'una determinada empresa no sempre es correspon amb la situació del sector al qual pertany, encara més quan la disponibilitat estadística de les dades a escala regional és limitada i s'utilitza informació agregada de cadascun dels sectors. Existeixen factors territorials que poden afectar l'evolució de l'activitat de les empreses al marge de l'evolució del sector a escala estatal. A més, s'adverteix una forta interrelació entre l'activitat d'empreses classificades en diferents codis CNAE, fins i tot pertanyents a sectors completament diferenciats el grau de dependència dels quals en l'actualitat és molt elevat. A això s'uneix el fet que una caiguda dràstica en l'activitat d'una determinada empresa afecta inexorablement les empreses que formen part de la seua cadena de valor.

Així mateix, la situació actual de pandèmia continua exigint l'adopció de mesures de tipus sanitari que, juntament amb les diverses recomanacions en matèria de mobilitat preses per diferents països, en l'actualitat, estan tenint un impacte econòmic que afecta, de manera directa o

Secretariado del Consell

DECRETO LEY 12/2021, de 23 de julio, del Consejo, de modificación del Decreto Ley 7/2021, de 7 de mayo, del Consell, de medidas extraordinarias de apoyo a la solvencia empresarial en respuesta a la pandemia de la Covid-19. [2021/8124]

PREÁMBULO

I

El Gobierno de España creó una línea Covid de ayudas directas a autònoms y empresas, a través del Real Decreto ley 5/2021, de 12 de marzo, de medidas extraordinarias de apoyo a la solvencia empresarial en respuesta a la pandemia de la Covid-19, con la finalidad de proteger el tejido productivo, evitar un impacto negativo estructural que llastre la recuperación de la economía, proteger el empleo y actuar de forma preventiva para evitar un impacto negativo sobre las finanzas públicas y los balances del sistema financiero.

Posteriormente, el Real Decreto ley 6/2021, de 20 de abril, por el que se adoptan medidas complementarias de apoyo a empresas y personas trabajadoras autònomas afectadas por la pandemia de Covid-19, habilita a las comunidades autònomas a otorgar ayudas con cargo a la línea Covid de ayudas directas a empresarios o profesionales y entidades adscritas a actividades que se clasifiquen en códigos de la Clasificación Nacional de Actividades Económicas -CNAE 09- no incluidos en el anexo I del Real decreto ley 5/2021 que se hayan visto afectados en el ámbito de su territorio, debidamente justificadas en sus convocatorias.

Las convocatorias de estas ayudas, así como la tramitación y gestión de solicitudes, incluyendo su resolución, el abono de las subvenciones, los controles al pago y cuantas actuaciones fueran necesarias para garantizar la adecuada utilización de estos recursos corresponde a las comunidades autònomas.

Con esta finalidad, en la Comunitat Valenciana, el Decreto 61/2021, de 14 de mayo, del Consell, aprobó las bases reguladoras para la concesión directa de subvenciones extraordinarias de apoyo a la solvencia empresarial por la Covid-19, y el previo Decreto ley 7/2021, de 7 de mayo, del Consell, las medidas extraordinarias de apoyo a la solvencia empresarial en respuesta a la pandemia de la Covid-19 que tenía por objeto la aprobación de medidas de gestión administrativa y presupuestaria en el ámbito de la Generalitat. Haciendo uso de la habilitación a las comunidades autònomas para ampliar el listado de sectores elegibles para recibir las ayudas con cargo a la línea Covid, que recogía el Real Decreto ley 6/2021, de 20 de abril, establecía, en su anexo, el listado de sectores que podían ser finalmente beneficiarios de estas ayudas.

En el listado de CNAE incluido en el anexo del Decreto ley 7/2021, se siguió el criterio de incorporar sectores manufactureros y de servicios, adicionales a los recogidos en el Real decreto ley 5/2021, con un impacto significativo derivado de la pandemia de la Covid-19, en base a la información disponible en el Instituto Nacional de Estadística así como los datos e informes proporcionados por la Conselleria de Economía Sostenible, Sectores Productivos, Comercio y Trabajo, relativos a la caída de negocio, el volumen de trabajadores en ERTE y el índice de especialización de la actividad en la Comunitat Valenciana.

No obstante, la situación de una determinada empresa no siempre se corresponde con la situación del sector al que pertenece, máxime cuando la disponibilidad estadística de los datos a nivel regional es limitada y se utiliza información agregada de cada uno de los sectores. Existen factores territoriales que pueden afectar a la evolución de la actividad de las empresas al margen de la evolución del sector a nivel estatal. Además, se advierte una fuerte interrelación entre la actividad de empresas clasificadas en diferentes códigos CNAEs, incluso pertenecientes a sectores completamente diferenciados cuyo grado de dependencia en la actualidad es muy elevado. A ello se une el hecho de que una caída drástica en la actividad de una determinada empresa afecta inexorablemente a las empresas que formen parte de su cadena de valor.

Asimismo, la situación actual de pandemia sigue exigiendo la adopción de medidas de tipo sanitario que, junto con las diversas recomendaciones en materia de movilidad tomadas por diferentes países, en la actualidad, están teniendo un impacto económico que afecta, de manera

indirecta, tota l'economia valenciana, per la qual cosa es preveu necessari donar suport a la solvència de les empreses com a mesura per a la reactivació econòmica.

Per tot això, és necessari ampliar a tots els sectors econòmics la possibilitat d'accedir a aquestes ajudes que permetran a aquelles empreses que resulten viables superar les dificultats financeres que puguen estar travessant i afavorir la recuperació econòmica i el creixement de les mateixes per a aconseguir els objectius. Aquesta ampliació es concreta mitjançant la modificació del Decret llei 7/2021, al donar-li una nova redacció a l'article 1, de manera que es deixa sense efecte l'annex amb la relació tancada d'activitats, el qual se suprimeix.

II

La jurisprudència del Tribunal Constitucional ha donat suport a l'aprovació de disposicions de caràcter socioeconòmic mitjançant l'instrument normatiu del real decret llei en aquells casos en els quals s'aprecie una motivació explícita i raonada de la necessitat i urgència de la mesura.

La necessitat de la norma s'ha afirmat en els casos de conjuntures econòmiques problemàtiques que exigeixen una ràpida resposta. Així mateix, la urgència s'ha acceptat quan la dilació en el temps de l'adopció de la mesura de què es tracte podria generar algun perjudici.

La justificació de la utilització de l'instrument del decret llei té suport igualment en una dilatada jurisprudència del Tribunal Constitucional que ha vinculat la utilització d'aquesta norma a la solució d'una situació concreta que, dins dels objectius de l'òrgan emissor, i per raons difícils de preveure, requereix una acció normativa immediata en un termini més breu que el que es requereix per la via normal o pel procediment d'urgència per a la tramitació parlamentària de les lleis.

L'actual situació, derivada de la pandèmia Covid-19, està generant una greu situació de crisi econòmica i social que requereix l'aprovació de mesures urgents per a pal·liar els efectes d'aquesta.

Així mateix, cal contemplar que correspon al Consell, en aquesta mena de normes, la realització d'un judici polític o d'oportunitat sobre la conjuntura i la motivació de la norma. En aquest sentit, es consideren degudament acreditats els motius d'oportunitat per a l'adopció d'aquesta norma, la finalitat de la qual és complir el que s'estableix en el Real decret llei 5/2021 i contribuir a abordar de manera immediata l'enorme impacte econòmic i social provocat per la Covid-19.

Com és preceptiu, ha d'assenyalar-se que aquest decret llei no afecta l'ordenament de les institucions bàsiques de l'Estat, els drets i llibertats dels ciutadans regulats en el títol I de la Constitució, el règim de les comunitats autònomes ni al dret electoral general, i que a la vista del que s'ha exposat concorren les circumstàncies d'extraordinària i urgent necessitat establides en l'article 44.4 de l'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana com a pressupost habilitant per a recórrer a l'instrument jurídic del decret llei.

Aquesta norma s'articula sobre els principis de necessitat, eficàcia, eficiència, proporcionalitat, seguretat jurídica i transparència prevista en l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques. En virtut dels principis de necessitat i eficàcia, aquest decret llei es justifica per raons d'interès general, ja que pretén protegir el teixit productiu i evitar un impacte estructural sobre l'economia. Quant al principi de transparència, i atès que es tracta d'un decret llei promogut per raons d'extraordinària urgència de caràcter econòmic i social, s'ha prescindit en l'elaboració del tràmit de consulta, audiència i informació pública, d'acord amb el que es disposa en l'article 133.4 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

Amb la finalitat de garantir el principi de seguretat jurídica, aquest decret llei és coherent amb l'ordenament jurídic nacional i de la Unió Europea.

En la tramitació del decret llei s'ha seguit el procediment establert i s'han emés els informes preceptius.

Per tot això, d'acord amb els articles 18.d i 28.c de la Llei 5/1983, de 30 de desembre, de la Generalitat, del Consell, a proposta del conseller d'Hisenda i Model Econòmic, amb la deliberació prèvia del Consell, en la reunió de 23 de juliol de 2021,

directa o indirecta, a toda la economía valenciana, por lo que se prevé necesario apoyar la solvencia de las empresas como medida para la reactivación económica.

Por todo ello, es necesario ampliar a todos los sectores económicos la posibilidad de acceder a estas ayudas que permitirán a aquellas empresas que resultan viables superar las dificultades financieras que puedan estar atravesando y favorecer la recuperación económica y el crecimiento de las mismas para conseguir los objetivos. Esta ampliación se concreta mediante la modificación del Decreto ley 7/2021, al darle una nueva redacción al artículo 1, de manera que se deja sin efecto el anexo con la relación cerrada de actividades, que se suprime.

II

La jurisprudencia del Tribunal Constitucional ha respaldado la aprobación de disposiciones de carácter socioeconómico mediante el instrumento normativo del real decreto ley en aquellos casos en los que se aprecie una motivación explícita y razonada de la necesidad y urgencia de la medida.

La necesidad de la norma se ha afirmado en los casos de coyunturas económicas problemáticas que exigen una rápida respuesta. Asimismo, la urgencia se ha aceptado cuando la dilación en el tiempo de la adopción de la medida de que se trate podría generar algún perjuicio.

La justificación de la utilización del instrumento del decreto ley se apoya igualmente en una dilatada jurisprudencia del Tribunal Constitucional que ha vinculado la utilización de esta norma a la solución de una situación concreta que, dentro de los objetivos del órgano emisor, y por razones difíciles de prever, requiere una acción normativa inmediata en un plazo más breve que el requerido por la vía normal o por el procedimiento de urgencia para la tramitación parlamentaria de las leyes.

La actual situación, derivada de la pandemia Covid-19, está generando una grave situación de crisis económica y social que requiere la aprobación de medidas urgentes para paliar sus efectos.

Asimismo, es preciso contemplar que corresponde al Consell, en este tipo de normas, la realización de un juicio político o de oportunidad sobre la coyuntura y la motivación de la norma. En este sentido, se consideran debidamente acreditados los motivos de oportunidad para la adopción de esta norma, cuya finalidad es dar cumplimiento a lo establecido en el Real decreto ley 5/2021 y contribuir a abordar de forma inmediata el enorme impacto económico y social provocado por la Covid-19.

Como es preceptivo, debe señalarse que este decreto ley no afecta al ordenamiento de las instituciones básicas del Estado, a los derechos y libertades de los ciudadanos regulados en el título I de la Constitución, al régimen de las comunidades autónomas ni al derecho electoral general y que a la vista de lo expuesto concurren las circunstancias de extraordinaria y urgente necesidad establecidas en el artículo 44.4 del Estatuto de Autonomía de la Comunitat Valenciana como presupuesto habilitante para recurrir al instrumento jurídico del decreto ley.

Esta norma se articula sobre los principios de necesidad, eficacia, eficiencia, proporcionalidad, seguridad jurídica y transparencia prevista en el artículo 129 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del procedimiento administrativo común de las administraciones públicas. En virtud de los principios de necesidad y eficacia, este decreto-ley se justifica por razones de interés general, ya que pretende proteger el tejido productivo y evitar un impacto estructural sobre la economía. En cuanto al principio de transparencia, y dado que se trata de un decreto-ley promovido por razones de extraordinaria urgencia de carácter económico y social, se ha prescindido en su elaboración del trámite de consulta, audiencia e información pública, de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 133.4 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del procedimiento administrativo común de las administraciones públicas.

Con la finalidad de garantizar el principio de seguridad jurídica, este decreto ley es coherente con el ordenamiento jurídico nacional y de la Unión Europea.

En la tramitación del decreto ley se ha seguido el procedimiento establecido y se han emitido los informes preceptivos.

Por lo expuesto, de acuerdo con los artículos 18.d y 28.c de la Ley 5/1983, de 30 de diciembre, de la Generalitat, del Consell, a propuesta del conseller de Hacienda y Modelo Económico, previa deliberación del Consell, en la reunión de 23 de julio de 2021,

DECRETE

Article 1. Modificació de l'article 1 del Decret llei 7/2021, de 7 de maig, del Consell, de mesures extraordinàries de suport a la solvència empresarial en resposta a la pandèmia de la Covid-19

Es modifica l'article 1 del Decret llei 7/2021, de 7 de maig, que queda redactat com segueix:

«Article 1. *Objecte i finalitat*

Aquest decret llei té per objecte l'aprovació de les mesures de gestió administrativa i pressupostària en l'àmbit de la Generalitat, que han d'incloure's en les bases reguladores i en la convocatòria de les ajudes directes destinades a persones treballadores autònomes (empresàries i professionals) i empreses no financeres de tots els sectors d'activitat, per al suport a la solvència i reducció de l'endeutament del sector privat, creades en el títol I del Reial Decret llei 5/2021, de 12 de març, de resposta a la pandèmia derivada de la Covid-19, amb càrrec al pressupost de l'exercici 2021.

Les ajudes directes rebudes per les persones treballadores autònomes i empreses considerades elegibles tindran caràcter finalista i hauran d'aplicar-se a la satisfacció del deute i pagaments a proveïdors i altres creditors, financers i no financers, així com els costos fixos incorreguts, sempre que aquests s'hagen reportat entre l'1 de març de 2020 i el 31 de maig de 2021 i procedisquen de contractes anteriors al 13 de març de 2021, amb els límits establits en l'article 3.2 del Reial decret llei 5/2021.»

Article 2. Supressió de l'annex del Decret llei 7/2021, de 7 de maig, del Consell, de mesures extraordinàries de suport a la solvència empresarial en resposta a la pandèmia de la Covid-19

Se suprimeix l'annex del Decret llei 7/2021, de 7 de maig.

DISPOSICIÓ FINAL

Única. Entrada en vigor

Aquest decret llei entrarà en vigor l'endemà de la publicació en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana*.

Albocàsser, 23 de juliol de 2021

El president de la Generalitat,
XIMO PUIG I FERRER

El conseller d'Hisenda i Model Econòmic,
VICENT SOLER I MARCO

DECRETO

Artículo 1. Modificación del artículo 1 del Decreto ley 7/2021, de 7 de mayo, del Consell, de medidas extraordinarias de apoyo a la solvencia empresarial en respuesta a la pandemia de la Covid-19

Se modifica el artículo 1 del Decreto ley 7/2021, de 7 de mayo, que queda redactado como sigue:

«Artículo 1. *Objeto y finalidad*

Este decreto ley tiene por objeto la aprobación de las medidas de gestión administrativa y presupuestaria en el ámbito de la Generalitat, que deben incluirse en las bases reguladoras y en la convocatoria de las ayudas directas destinadas a personas trabajadoras autónomas (empresarias y profesionales) y empresas no financieras de todos los sectores de actividad, para el apoyo a la solvencia y reducción del endeudamiento del sector privado, creadas en el título I del Real decreto ley 5/2021, de 12 de marzo, de respuesta a la pandemia derivada de la Covid-19, con cargo al presupuesto del ejercicio 2021.

Las ayudas directas recibidas por las personas trabajadoras autónomas y empresas consideradas elegibles tendrán carácter finalista y deberán aplicarse a la satisfacción de la deuda y pagos a proveedores y otros acreedores, financieros y no financieros, así como los costes fijos incurridos, siempre y cuando estos se hayan devengado entre el 1 de marzo de 2020 y el 31 de mayo de 2021 y procedan de contratos anteriores al 13 de marzo de 2021, con los límites establecidos en el artículo 3.2 del Real decreto ley 5/2021.»

Artículo 2. Supresión del anexo del Decreto ley 7/2021, de 7 de mayo, del Consell, de medidas extraordinarias de apoyo a la solvencia empresarial en respuesta a la pandemia de la Covid-19

Se suprime el anexo del Decreto ley 7/2021, de 7 de mayo.

DISPOSICIÓN FINAL

Única. Entrada en vigor

Este decreto ley entrarà en vigor el día siguiente al de su publicación en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana*.

Albocàsser, 23 de juliol de 2021

El president de la Generalitat,
XIMO PUIG I FERRER

El conseller d'Hisenda i Model Econòmic,
VICENT SOLER I MARCO